



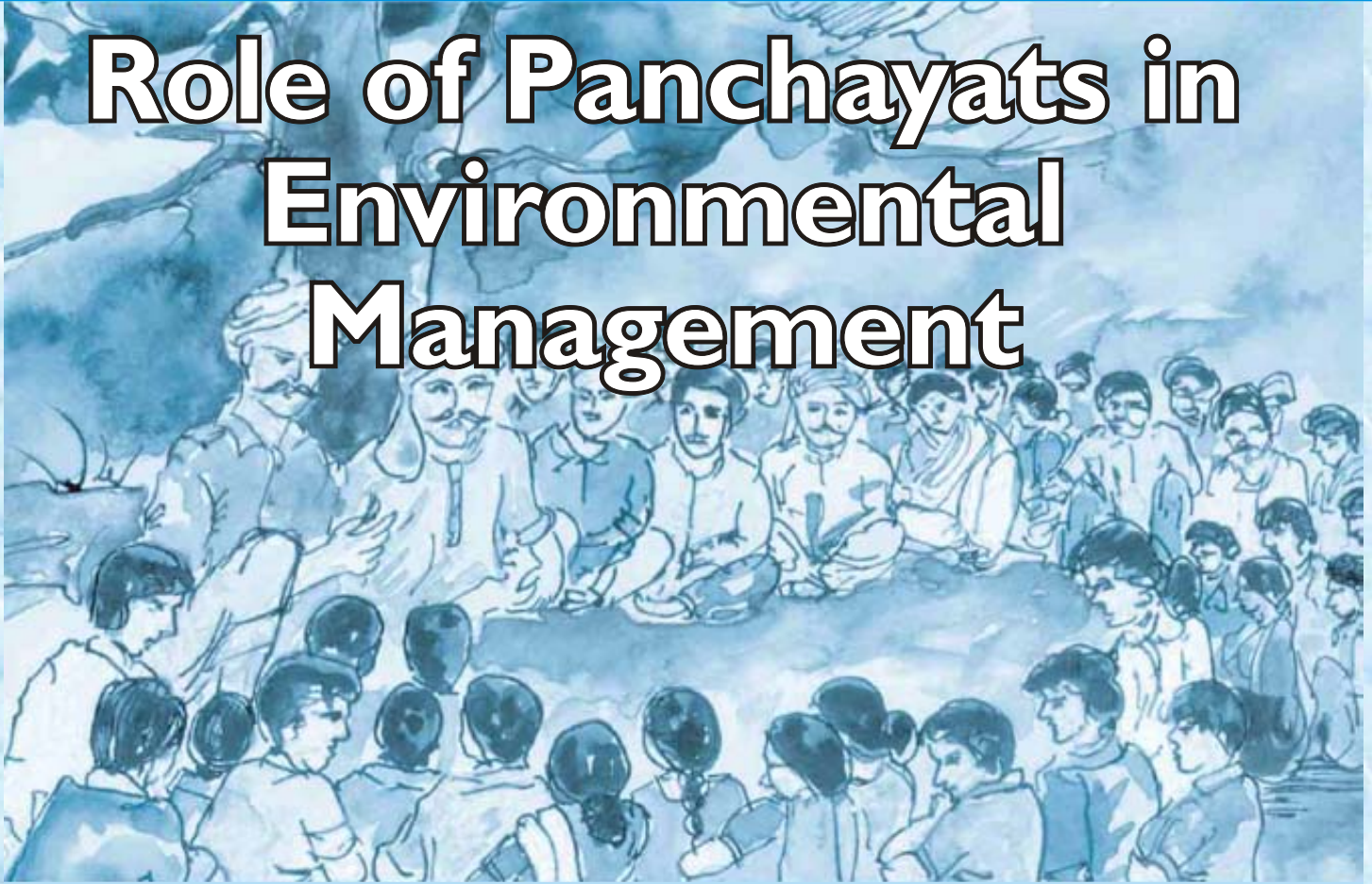
# पंचायत

PEOPLE'S EFFORT BRINGS SUSTAINABILITY

VOI. IX No. IV

Year 2006

## Role of Panchayats in Environmental Management



Published by :  
ENVIS Centre on Role of Panchayats in Environmental Management  
Indian Environmental Society

Sponsored by :  
Ministry of Environment and Forests  
Government of India

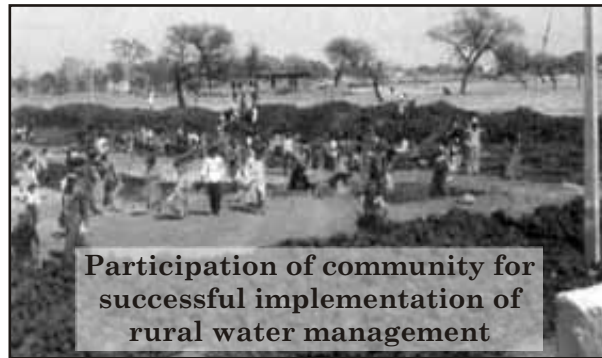
ENVIS Centre on  
**ROLE OF PANCHAYATS IN ENVIRONMENTAL MANAGEMENT**



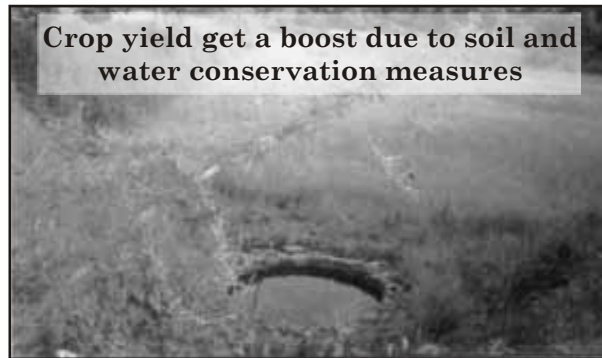
The views expressed in the articles are of the writers and not of the IES. Your views are solicited as a feedback, I.E.S. would be pleased to solve your queries.

## CONTENTS

- Editorial 3
- Man and his Environment 4  
Speech of *Shrimati Indra Gandhi*  
in *U.N. Conference on Human Environment*
- कृषक संरक्षण योजनाएं 7
- शुष्क खेती-एक विकसित कृषि प्रणाली 8
- From Print Media 11
- समाचार पत्रों से 13
- Messages 15



Participation of community for successful implementation of rural water management



Crop yield get a boost due to soil and water conservation measures

## Do U Know the following ....

1. China has converted its "River of Sorrow" into a "River of Joy" by massive tree plantation in the catchment areas and has prevented floods during rains and droughts during summer.
2. Our planet is so rich with life that scientists don't even know for sure how many different kinds of organisms may exist. Hopefully there may be 950,000 species of insects, 270,000 species of plants, 19,000 species of fish, 10,500 species of reptiles and amphibians, 9,000 of birds and 4,000 species of mammal. The rest includes molluscs, species mostly microorganisms and invertebrates, such as insects and worms, are yet to be discovered.
3. India has a total of 89,451 animal species accounting for 7.31% of the faunal species in the world (MoEF 1997) and the flora accounts for 10.78% of the global total.
4. According to the Red list of Threatened Animal (IUCN. 2000), 44 plant species are critically endangered, 113 endangered and 87 vulnerable. Amongst animals, 18 are critically endangered, 54 endangered and 143 are vulnerable. Ten species are Lower Risk conservation dependent, while 99 are Lower Risk near threatened.
5. India ranks second in the terms of the number of threatened mammals, while India is sixth in terms of countries with the most threatened birds (IUCN. 2000)

Articles are invited on the topic of **"Empowerment of Rural People"** for the next edition of the Newsletter "PANCHAYAT".

**Editorial**

Since last three decade Indian Environmental Society is working on the issues related to environment. It is also to be one decade of working in the ENVIS Programme of MoEF, Govt. of India. In the first newsletter of 2006 the Society had published the speech delivered by our late Prime Minister Smt. Indira Gandhi at the 11th General Assembly of International Union for conservation of Nature and Natural Resources (On 24th November 1969 at New Delhi). Fortunately, this time the Society is able to publish another valuable speech of Smt. Gandhi, delivered in the plenary session of U.N. Conference on Human Environment at Stockholm, Sweden on June 14, 1972.

Now a day, due to several activities like deforestation, pollution, population explosion etc. the natural balance gets disturbed. This results several calamities like drought, flood, air and water born disease, global warming, climate change etc. It is the time to have quick attention to find out solutions for the above problems. Otherwise, time will come when the living being will not be able to survive in this earth further. In her speech at Stockholm, Sweden on June 14, 1972, Smt. Gandhi, described her valuable experiences and advices about various interlinked issues like Population explosion, Poverty, ignorance and disease, the pollution of the surrounding, value of cleanliness etc. I am sure that this article will definitely sensitize the people from all categories.

With lots of expectation Indian Environmental Society has published this newsletter with the theme "Role of Panchayats in Environmental Management". I am quite confident that the newsletter will certainly be able to sensitize the policy makers, panchayat bodies and most importantly the villagers.

Dr. Desh Bandhu  
President



## MAN AND HIS ENVIRONMENT

### *Address of Shrimati Indra Gandhi at the Plenary Session of U.N. Conference on Human Environment at Stockholm, Sweden, June 14th, 1972.*

It is indeed an honour to address this conference in itself a fresh expression of the spirit, which created the United Nations—Concern for the present and future welfare of humanity. It does not aim merely at securing limited agreements but at establishing peace and harmony in life—among all races and with Nature. This gathering represents man's earnest endeavour to understand his own condition and to prolong his tenancy of this planet. A vast amount of detailed preparatory work has gone into the convening of this conference guided by the dynamic personality of Mr. Maurice Strong, the Secretary General.

I have had the good fortune of growing up with a sense of kinship with nature in all its manifestations. Birds, plants, stones were companions and, sleeping under the starstrewn sky, I became familiar with the names and movements of the constellations. But my deep interest in this our 'only earth' was not for itself but as a fit home for man.

One cannot be truly human and civilized unless one looks upon not only all fellowmen but all creation with the eyes of a friend. Throughout India, edicts carved on rocks and iron pillars are reminders that 22 centuries ago the Emperor Ashoka defined a King's duty as not merely to protect citizens and punish wrongdoers but also to preserve animal life and forest trees. Ashoka was the first and perhaps the only monarch until very recently, to forbid the killing of a large number of species of animals for sport or food, foreshadowing some of the concerns of this Conference. He went further, regretting the carnage of his military conquests and enjoining upon his successors to find "their only pleasure in the peace that come through righteousness."

Along with the rest of mankind, we in India in spite of Ashoka have been guilty of wanton disregard for the sources of our sustenance. We share your concern at the rapid deterioration of flora and fauna. Some of our own wild life has been wiped out, miles of forests with beautiful old trees, mute witnesses of history, have been destroyed. Even though our industrial development is in its infancy, and at its most difficult stage, we are taking various steps to deal with incipient environmental imbalances. The more so because of our concern for the human being a species which is also imperiled. In poverty he is threatened by malnutrition and disease, in weakness by war, in richness by the pollution brought about by his own prosperity.

It is sad that in country after country, progress should become synonymous with an assault on nature. We, who are a part of nature and dependent on her for every need,

speak constantly about "exploiting" nature. When the highest mountain in the world was climbed in 1953, Jawaharlal Nehru object to the phrase "conquest of Everest" which he thought was arrogant. Is it surprising that this lack of consideration and the constant need to prove one's superiority should be projected onto our treatment of our fellow men? I remember Edward Thompson, a British writer and a good friend of India, once telling Mr. Gandhi that wild life was fast disappearing. He remarked the Mahatma "It is decreasing in the jungles but it is increasing in the towns"!

We are gathered here under the aegis of the United Nations. We are supposed to belong to the same family sharing common traits and impelled by the same basic desires, yet we inhabit a divided world.

How can it be otherwise? There is still no recognition of the equality of man or respect for him as an individual. In matters of colour and race, religion and custom, Society is governed by prejudice. Tensions arise because of man's aggressiveness and notions of superiority. The power of the big stick prevails and it is used not in favour of fair play or beauty, but to chase imaginary windmills to assume the right to interfere in the affairs of others, and to arrogate authority for actions which would not normally be allowed. Many of the advanced countries of today have reached their present affluence by the domination over other races and countries, the exploitation of their own masses and their own natural resources. They get head start through sheer ruthlessness, undisturbed by a lack of compassion or by abstract theories of freedom, equality of justice. The stirrings of demands for the political rights of citizens, and the economic rights of the toiler came after considerable advance had been made. The riches and the labor of the colonized countries played no small part in the industrialization and prosperity of the West. Now as we struggle to create a better life for our people, it is in vastly different circumstances, for obviously in today's eagle-eyed watchfulness we cannot indulge in such practices even for a worthwhile purpose. We are bound by our own ideals. We owe allegiance to the principles of the rights of workers and the norms enshrined in the charters of international organizations. Above all, we are answerable to the millions of politically awakened citizens in our countries. All these make progress costlier and more complicated.

On the one hand the rich look askance at our continuing poverty on the other, they warn us against their own methods. We do not wish to impoverish the environment any further and yet we cannot for a moment forget the grim poverty of large numbers of people. Are not poverty

and need the greatest polluters? For instance unless we are in a position to provide employment and purchasing power for the daily necessities of the tribal people and those who live in or around our jungles, we cannot prevent them from combing the forest for food and livelihood; from poaching and from despoiling the vegetation. When they themselves feel deprived, how can we urge the preservation of animals? How can we speak to those who live in villages and in slums about keeping the oceans, the rivers and the air clean when their own lives are contaminated at the source? The environment cannot be improved in conditions of poverty. Nor can poverty be eradicated without the use of science and technology.

Must there be conflict between technology and a truly better world or between enlightenment of the spirit and a higher standard of living? Foreigners sometimes ask what to us seems a very strange question, whether progress in India would not mean a diminishing of her spirituality or her values. Is spiritual quality so superficial as to be dependent upon the lack of material comfort? As a country we are no more or less spiritual than any other but traditionally our people have respected the spirit of detachment and renunciation. Historically, our great spiritual discoveries were made during periods of comparative affluence. The doctrines of detachment from possessions were developed not as rationalization of deprivation but to prevent comfort and ease from dulling the senses. Spirituality means the enrichment of the spirit, the strengthening of one's inner resources and the stretching of one's range of experience. It is the ability to be still in the midst of activity and vibrantly alive in moments of calm; to separate the essence from circumstances; to accept joy and sorrow with some equanimity. Perception and compassion are the marks of true spirituality.

I am reminded of an incident in one of our tribal areas. The vociferous demand of elder tribal chiefs that their customs should be left undisturbed found support from noted anthropologists. In its anxiety that the majority should not submerge the many ethnical, racial and cultural groups in our country, the Government of India largely accepted this advice. I was amongst those who entirely approved. However, a visit to a remote part of our north-east frontier brought me in touch with a different point of view the protest of the younger elements that while the rest of India was on the way to modernization they were being preserved as museum pieces. Could we not say the same to the affluent nations?

For the last quarter of a century, we have been engaged in an enterprise unparalleled in human history the provision of basic needs to one-sixth of mankind within the span of one or two generations. When we launched on that effort our early planners had more than the usual gaps to fill. There was not enough data and no helpful books. No guidance could be sought from the experience of other countries whose conditions—political economic, social and technological—were altogether

different. Planning in the sense we were innovating, had never been used in the context of a mixed economy. But we could not wait. The need to improve the conditions of our people was pressing. Planning and action, the improvement of data leading to better planning and better action, all this was a continuous and overlapping process. Our industrialization tended to follow the paths, which the more advanced countries had traversed earlier. With the advance of the 60's and particularly during the last five years we have encountered a bewildering collection of problems, some due to our shortcomings but many inherent in the process and in existing attitudes. The feeling is growing that we should re-order our priorities and move away from the single-dimensional model which has viewed growth from certain limited angles, which seems to have given a higher place to things rather than to persons and which has increased our wants rather than our enjoyment. We should have a more comprehensive approach to life, centered on man not as a statistic but an individual with many sides to his personality. The solution of these problems cannot be isolated phenomena of marginal importance but must be an integral part of the unfolding of the very process of development.

The extreme forms in which questions of population or environmental pollution are posed, obscure the total view of political, economic and social situations. The Government of India is one of the few, which has an officially sponsored programme of family planning and this is making some progress. We believe that planned families will make for a healthier and more conscious population. But we know also that no programme of population control can be effective without education and without a visible rise in the standard of living. Our own programmes have succeeded in the urban or semi-urban areas. To the very poor, every child is an earner and a helper. We are experimenting with new approaches and the family planning programme is being combined with those of maternity and child welfare, nutrition and development in general.

It is an over-simplification to all the world's problems on increasing population. Countries with but a small fraction of the world population consume the bulk of the world's production of minerals, fossil fuels and so on. Thus we see that when it comes to the depletion of natural resources and environmental pollution, the increase of one inhabitant in an affluent country, at his level of living, is equivalent to an increase of many Asians, Africans or Latin Americans at their current material levels of living.

The inherent conflict is not between conservation and development, but between environment and the reckless exploitation of man and earth in the name of efficiency. Historians tell us that the modern age began with the will to freedom of the individual. And the individual came to believe that he had rights with no corresponding obligations. The man who got ahead was the one who commanded admiration. No questions were asked as to the

methods employed or the price, which others had had to pay. The industrial civilization has promoted the concept of the efficient man, he whose entire energies are concentrated on producing more in a given unit of time and from a given unit of man-power. Groups or individuals who are less competitive and, according to this test, less efficient are regarded as lesser breeds—for example the older civilizations, the Black and Brown peoples, women and certain professions. Obsolescence is built into production, and efficiency is based on the creation of goods which are not really needed and which cannot be disposed of when discarded. What price such efficiency now, and is not reckless a more appropriate term for such behaviour?

All the 'isms' of the modern age—even those, which in theory disown the private profit principle—assume that man's cardinal interest is acquisition. The profit motive, individual or collective, seems to overshadow all else. This overriding concern with Self and Today is the basic cause of the ecological crisis.

Pollution is not a technical problem. The fault lies not in science and technology as such but in the sense of values of the contemporary world, which ignores the rights of others and is oblivious of the longer perspective.

There are grave misgivings that the discussion on ecology may be designed to distract attention from the problems of war and poverty. We have to prove to the disinherited majority of the world that ecology and conservation will not work against their interest but will bring an improvement in their lives. To withhold technology from them would deprive them of vast resources of energy and knowledge. This is no longer feasible nor will it be acceptable.

The environmental problems of developing countries are not the side effects of excessive industrialization but reflect the inadequacy of development. The rich countries may look upon development as the cause of environmental destruction, but to us it is one of the primary means of improving the environment for living, or providing food, water, sanitation and shelter; of making the deserts green and the mountains habitable. The research and perseverance of dedicated people have given us an insight, which is likely to play an important part in the shaping of our future plans. We see that however much man hankers after material goods, they can never give him full satisfaction. Thus the higher standard of living must be achieved without alienating people from their heritage and without despoiling nature of its beauty, freshness and purity so essential to our lives.

The most urgent and basic question is that of peace. Nothing is so pointless as modern warfare. Nothing destroys so instantly, so completely as the diabolic weapons which not only kill but maim and deform the living and the yet to be born; which poison the land, leaving long trails of ugliness, barrenness and hopeless desolation. What ecological project can survive a war? The Prim Minister of Sweden, Mr. Olof Palme, has already

drawn the attention of the Conference to this in powerful words.

It is clear that the environmental crisis, which is confronting the world, will profoundly alter the future destiny of our planet. No one among us, whatever our status, strength or circumstance, can remain unaffected. The process of change challenges present international policies. Will the growing awareness of "one earth" and "one environment" guide us to the concept of "one humanity"? Will there be a more equitable sharing of environmental costs and greater international interest in the accelerated progress of the less developed world? Or, will it remain confined to a narrow concern, based on exclusive self-sufficiency?

The first essays in narrowing economic and technological disparities have not succeeded because the policies of aid were made to subserve the equations of power. We hope that the renewed emphasis on self-reliance, brought about the change in the climate for aid, will also promote a search for new criteria of human satisfaction. In the meantime, the ecological crises should not add to the burdens of the weaker nations by introducing new considerations in the political and trade policies of rich nations. It would be ironic if the fight against pollution were to be converted into another business, out of which a few companies, corporations, or nations would make profits at the cost of the many. Here is branch of experimentation and discovery in which scientists of all nations should take interest. They should ensure that their findings are available to all nations, unrestricted by patents. I am glad that the Conference has given thought on this aspect of the problem.

Life is one and the world is one, and all these questions are inter-linked. The population explosion, poverty, ignorance and disease, the pollution of our surroundings, the stockpiling of nuclear weapons and biological and chemical agents of destruction are all parts of a vicious circle. Each is important and urgent but dealing with them one by one would be wasted effort.

It serves little purpose to dwell on the past or to apportion blame, for none of us is blameless. If some are able to dominate over others, this is at least partially due to the weakness, the lack of unity and the temptation of gaining some advantage on the part of those who submit. If the prosperous have been exploiting the needy, can we honestly claim that in our own societies people do not take advantage of the weaker sections? We must re-evaluate the fundamentals on which our respective civic societies are based and the ideals by which they are sustained. If there is to be a change of heart a change of direction and methods of functioning, it is not an organization or a country—no matter how well intentioned—which can achieve it. While each country must deal with the aspect of the problem, which is most relevant to it, it is obvious that all countries must unite in an overall endeavour. There is no alternative to a cooperative approach on a



global scale to the entire spectrum of our problems.

I have referred to some problems, which seem to me to be the underlying causes of the present crises in our civilization. This is not in the expectation that this Conference can achieve miracles or solve all the world's difficulties, but in the hope that the opinions of each nation will be kept in focus, that these problems will be viewed in perspective and each project devised as part of the whole.

On a previous occasion I have spoken of the unfinished revolution in our countries. I am now convinced that this can be taken to its culmination when it is accompanied by a revolution in social thinking. In 1968 at the 14th General Conference of UNESCO the Indian delegation, along with others, proposed a new and major programme entitled "a design for living". This is essential to grasp the full implications of technical advance and its impact on different sections and groups. We do not want to put the clock back or resign ourselves to a simplistic natural state. We want new directions in the wiser use of the knowledge and tools with which science has equipped us. And this cannot be just one upsurge but a continuous search into cause and effect and an unending effort to match technology with higher levels of thinking. We must concern ourselves not only with the kind of world we want but also

with what kind of man should inhabit it. Surely we do not desire a society divided into those who condition and those who are conditioned. We want thinking people, capable of spontaneous self-directed activity, people who are interested and interesting, and who are imbued with compassion and concern for other.

It will not be easy for large societies to change their style of living. They cannot be coerced to do so, nor can governmental action suffice. People can be motivated and urged to participate in better alternatives.

It has been my experience that people who are at cross purposes with nature are cynical about mankind and ill-at-ease with themselves. Modern man must reestablish an unbroken link with nature and with life. He must again learn to invoke the energy of growing things and to recognize, as did the ancients in India centuries ago, that one can take from the Earth and the atmosphere only so much as one puts back into them. In their hymn to Earth, the sages of the Atharva veda chanted—I quote,

*"What of thee I dig out, let that quickly grow ever,  
Let me not hit thy vitals, or thy heart."*

So can man himself be vital and of good heart and conscious of his responsibility.



## कृषक संरक्षण योजनाएं

शशि कान्त सिंह

कृषि एवं किसान देश की सम्पूर्ण अर्थव्यवस्था की रीढ़ हैं। मगर इस क्षेत्र में सबसे कम सरकारी पूंजी का निवेश किया गया। किसानों के लाभ एवं कृषि उत्पादों की रक्षा के लिए जिन योजनाओं को प्रारम्भ भी किया गया, उसकी सही जानकारी के अभाव में वे समुचित लाभ लेने से वंचित रह गये। उनकी सुरक्षा एवं लाभ के लिए चलाई गई योजनाएं निम्न प्रकार हैं—

### किसान काल सेन्टर

केन्द्रीय कृषि मंत्रालय द्वारा इसकी शुरुआत 21 जनवरी 2004 को हुई। इसका मूल उद्देश्य कृषि सम्बन्धी किसी भी समस्या का निदान किसानों को उपलब्ध करना एवं बताना है। देश का कोई भी किसान 1551 नंबर डायल करके अपनी समस्या का हल पा सकता है। उसके लिए उन्हें कोई बिल भुगतान नहीं करना है। समस्या का हल उन्हें क्षेत्रीय भाषा में पाने की भी सुविधा है। ये सुविधाएं उन्हें हर घंटे हर दिन उपलब्ध होगी।

### किसान चैनल योजना

21 जनवरी 2004 से यह सेवा प्रारम्भ की गई इसका प्रमुख उद्देश्य कृषि प्रयोगशालाओं एवं अनुसांधान केन्द्रों से किसानों को जोड़ना है। इस चैनल का प्रसारण इन्दिरा गांधी राष्ट्रीय मुक्त विश्वविद्यालय एवं टेरिस्टरीयल नेटवर्क के सेटलाइट से किया जाता है। कृषि से संबद्ध विभिन्न कार्यों का प्रसारण प्रतिदिन चार बार प्रसारित किया जाता है, जो एक घंटे का होता

है। इस चैनल का लाभ किसान लेकर अपने विकास की राह पर अग्रसर हो सकता है।

### क्रेडिट कार्ड योजना

यह केन्द्र सरकार की योजना है, जिसका संबंध देश के बैंक से है। इसका मूल उद्देश्य कृषि कार्यों के लिए किसानों को सस्ते ब्याज पर ऋण उपलब्ध करना है। कोई भी किसान अपनी जोत भूमि का विवरण तथा अपना अपना कोई भी पहचान पत्र बैंक को उपलब्ध कराकर अपनी फसल हेतु आवश्यक ऋण बैंक से ले सकता है। उनकी जोत के आधार पर ऋण की राशि निर्धारित कर जाती है। वे इस राशि का प्रयोग एक बार में या आवश्यकता के अनुसार थोड़ी-थोड़ी मात्रा में कर सकते हैं। इसका विशेष लाभ यह है कि जितनी पूंजी (रूपये) कृषक खर्च करता है उसी पर उन्हें ब्याज देना पड़ता है। ब्याज की दर 8.5 फीसदी है। क्रेडिट कार्ड का लाभ उन किसानों को भी मिल सकता है, जो अपनी निजी भूमि पर खेती नहीं करते। मगर इसके लिए उन्हें इस आशय का प्रमाणित प्रमाण-पत्र देना होगा कि वे दूसरे की भूति पर खेती करते हैं।

### गोल्ड क्रेडिट कार्ड योजना

इस योजना का प्रारम्भ देना बैंक द्वारा किया गया है। देश के अन्दर जहां भी इस बैंक की शाखाएं हैं, वहां से किसान इस योजना का भरपूर लाभ ले

सकता है। किसानों को उनकी जोत भूमि तथा फसल के आधार पर सस्ते ब्याज पर ऋण उपलब्ध कराया जाता है। इस योजना का लाभ कृषिगत फसलों के लिए दिया जाता है।

#### राष्ट्रीय फसल बीमा योजना

इस योजना का प्रारम्भ केन्द्र सरकार ने किया। इसका मुख्य उद्देश्य फसल की बर्बादी से आहत किसानों की रक्षा करना तथा उन्हें उस दिश में पुनः प्रोत्साहित करना है। इसके तहत बीमित फसल के नष्ट हो जाने पर केन्द्र सरकार क्षतिपूर्ति करती है। मगर सही जानकारी के अभाव में इसका लाभ कम लोग ही ले पाये हैं। कृषि मंत्रालय के अनुरोध पर 'नेशनल-सैम्पल सर्वे आर्गनाइजेशन' द्वारा कराये गये सर्वेक्षण से पता लगा कि देश के मात्र चार फीसदी किसानों की फसलें ही बीमित हो पायी हैं। जो देश के लिए दुर्भाग्यपूर्ण है।

#### कृषि आमदनी बीमा योजना

21 जनवारी 2004 को इसका प्रारम्भ भारत सरकार द्वारा किया गया। कृषि से हुए लाभ की आय के आधार पर किसान अपनी फसलों का बीमा करा सकते हैं। ऐसी योजना का लाभ उठाकर अपनी आर्थिक स्थिति को मजबूत बनाये रख सकते हैं। प्राकृतिक आपदा से नष्ट फसल की स्थिति में लघु एवं सीमान्त किसानों को 75 फीसदी तथा अन्य को 50 फीसदी का प्रीमियम भारत सरकार, कृषि मंत्रालय द्वारा उन्हें प्रदान किया जाता है।

#### कृषि उपज समर्थन मूल्य योजना

इसकी घोषणाएं प्रत्येक वर्ष केन्द्र सरकार द्वारा की जाती हैं, जिन्हें राज्य सरकार के सहयोग से कार्यान्वित कराया जाता है। कुछ राज्य सरकारें भी

इसकी घोषणाएं प्रदेश स्तर पर करती हैं। इसका प्रमुख उद्देश्य किसानों को उनकी उपज का उचित मूल्य दिलाना है। अत्यधिक उत्पादन की दशा में किसानों की फसल का मूल्य उत्यधिक निम्न न होने पाये तथा उनके उत्साह में गिरावाट न आने पाये आदि के लिए यह व्यवस्था की गई। इसके लिए सरकार अलग-अलग फसलों के लिए अलग-अलग निम्नतम खरीद मूल्य निर्धारित करती है। इसके लिए किसी को बाध्य नहीं किया जाता।

#### वी.पी.एल. राशन कार्ड योजना

इस योजना का लाभ उन लघु-सीमान्त किसानों को मिलता है, जिनकी फसल सिंचाई के अभाव (सूखा) में नष्ट हो गई है। इसके लिए चिन्हित कृषकों को सस्ते दर पर अनाज उपलब्ध कराया जाता है। 6.15 रुपये की दर पर 20 किलो चावल तथा 4.65 रुपये की दर से 14 किलो गेहूँ दिया जाता है। साथ ही साथ 10.5 रुपये (प्रति लीटर) की दर से 2 लीटर मिट्टी का तेल भी प्रदान किया जाता है।

#### किसान बन्धु योजना

यह उत्तर प्रदेश सरकार की योजना है। किसानों एवं उनकी कृषि संबंधी समस्याओं के निराकरण के लिए इसका प्रारम्भ जनपद एवं ब्लाक स्तर पर किया गया है।

#### बीज बदलाव योजना

यह उत्तर प्रदेश सरकार की योजना है। इसके तहत किसानों को उन्नत कृषि के लिए प्रोत्साहित किया जाता है। उन्हें उचित समय तथा मूल्य पर उच्च उत्पादन क्षमता के बीज उपलब्ध कराये जाते हैं।



## शुष्क खेती-एक विकसित कृषि प्रणाली

### जीवन एस रजक

हमारे देश में अत्यधिक भौगोलिक विविधता पायी जाती है, यहां कहीं अत्यधिक वर्षा के कारण बाढ़ का प्रकोप होता है तो कहीं वर्षा के अभाव में भूमि बंजर पड़ी रहती है। वातावरण की इस अनियमितता का सीधा प्रभाव खाद्यान उत्पादन पर पड़ता है। यद्यपि वैज्ञानिक तकनीक द्वारा बीजों की ऐसी नवीन किस्मों को विकसित किया जा चुका है जो विभिन्न प्रकार के वातावरण में उगने में सक्षम हैं परन्तु वर्षा के अभाव में कुछ क्षेत्र खेती के लिये उपयुक्त नहीं रह गये हैं तथा बंजर पड़े हुए हैं, परन्तु खाद्यानों की अत्यधिक मांग तथा वातावरणीय उदासीनता को ध्यान में रखते हुए कुछ ऐसी नवीन एवं वैज्ञानिक दृष्टिकोण वाली कृषि प्रणालियां विकसित की गयी हैं जिन्हें वर्षाहीन तथा बंजर भूमि पर भी लागू करके उपयोगी खाद्यान उत्पादन किया जा सकता है। इस प्रकार शुष्क एवं बंजर खेतों में की जाने वाली कृषि प्रणाली को शुष्क खेती की संज्ञा दी जाती है।

#### शुष्क खेती

कृषि की एक विकसित प्रणाली है जिसके अन्तर्गत कम वर्षा या अनिश्चित वर्षा वाले क्षेत्रों में प्रभावी फसलोत्पादन किया जाता है। यह वास्तव में एक भूमि तथा फसल प्रबंध कार्यक्रम है, जिसके माध्यम से आर्थिक दृष्टि से फसलों की औसत मात्रा में उत्पादन के लिये कम तथा असामयिक वर्षा से भूमि में पर्याप्त नमी का संचय किया जाता है।

साधारण शब्दों में शुष्क खेती, खेती की एक ऐसी विधि है जिसके द्वारा विभिन्न प्रबंध कार्यक्रमों के माध्यम से शुष्क क्षेत्रों एवं बंजर भूमि पर फसलों का उत्पादन किया जाता है। हमारे देश में वर्तमान समय में जो खाद्यान उत्पन्न किये जा रहे हैं वे इस तीव्र गति से बढ़ती हुई जनसंख्या के लिये पर्याप्त नहीं हैं। अतः बढ़ती हुई पर्यावरणीय उदासीनता के कारण शुष्क कृषि का महत्व दिनों दिन बढ़ता जा रहा है।

#### भारत में शुष्क क्षेत्र

हमारे देश में लगभग 141.16 मिलियन हेक्टेयर भूमि पर खेती की जाती है, जिसमें से केवल 83.55 मिलियन हेक्टेयर भूमि पर ही सिंचाई सुविधाएं उपलब्ध हैं शेष भूमि पर वर्षा के सहारे ही कृषि की जाती है इन क्षेत्रों में वर्षा अलग-अलग मात्रा में होती है। सामान्यतः इन क्षेत्रों में 400 से 1000 मि.मी. वर्षा ही हो पाती है। इन क्षेत्रों को शुष्क क्षेत्र कहते हैं। हमारे देश में लगभग 47 मिलियन हेक्टेयर शुष्क क्षेत्र पाया जाता है जो कुल वर्षायुक्त क्षेत्र का 42.5 प्रतिशत के बराबर है।

#### भारत वर्ष के प्रमुख शुष्क क्षेत्र

- उत्तर भारत – इसके अन्तर्गत राजस्थान, पंजाब, गुजरात, हरियाणा, उत्तर प्रदेश के दक्षिण पश्चिम क्षेत्र तथा मध्य भारत के उत्तर पश्चिमी



क्षेत्र आते हैं।

- दक्षिण भारत – इसमें चेन्नई, मैसूर तथा महाराष्ट्र के कुछ भाग शामिल हैं।
- दक्षिण-पश्चिमी भारत – इसके अन्तर्गत आन्ध्र प्रदेश, मैसूर में गेनाइट पठार वाले क्षेत्र सम्मिलित हैं।

### शुष्क कृषि क्षेत्रों के प्रमुख लक्षण

शुष्क कृषि क्षेत्रों में भूमि नमी का संरक्षण नहीं रहता है। अतः इन क्षेत्रों में फसलों का उगाना बहुत ही कठिन कार्य है और अगर फसलें उगाई भी जाती हैं तो उत्पादन बहुत कम होता है इन क्षेत्रों की प्रमुख विशेषताएं इस प्रकार हैं:

- वर्षा का प्रतिवर्ष कम होना तथा वर्षा की मात्रा एवं वितरण में अनिश्चितता पाया जाना।
- अत्यधिक वाष्पीकरण।
- बहुत अधिक तापमान।
- वायु का बहाव तेज होने के कारण मृदा अपरदन होना।
- मृदा की जल संचय करने की क्षमता कम होने के कारण मृदा में नमी का अभाव।
- भूमि का अनुपजाऊ होना।

### शुष्क खेती का प्रबंधन

शुष्क कृषि की सफलता मानसून पर निर्भर करती है शुष्क खेती की प्रमुख समस्या है मिट्टी को आवश्यकतानुसार पानी का ना मिल पाना। शुष्क खेती में भूमि तथा फसल दोनों का उचित प्रबंधन किया जाता है। भूमि में नमी का संरक्षण, खादों एवं उर्वरकों का प्रयोग, जीवांश पदार्थ की व्यवस्था, कीट एवं खरपतवार नियंत्रण आदि पर विशेष ध्यान दिया जाता है। प्रायः शुष्क कृषि वाले क्षेत्रों में अच्छी फसलों को प्राप्त करने के लिये निम्न बातों को ध्यान में रखना चाहिये।

- मृदाजल संरक्षण – शुष्क कृषि क्षेत्रों में मृदा में नमी का संरक्षण अत्यन्त आवश्यक होता है, नमी कम होने पर फसलों की वृद्धि पर कृप्रभाव पड़ता है। प्रायः यह देखा गया है कि वर्षा जल की अधिकतर मात्रा में अपवाह के कारण खेती को जल प्राप्त नहीं हो पाता है, इसके साथ ही जल के अपवाह के कारण मिट्टी की उपजाऊ सतह तथा आवश्यक पोषक तत्व भी ढह जाते हैं, जिससे मृदा की उपजाऊ शक्ति कम हो जाती है।

अतः शुष्क क्षेत्रों में इस प्रकार के प्रबंधन करने चाहियें कि वर्षा के जल का अपवाह रुक जाये और यह जल भूमि द्वारा अवशोषित कर लिया जाये। इसके लिए निम्नलिखित बातों को ध्यान में रखना चाहिये।

### मृदाजल अवशोषण एवं जल धारण क्षमता

मृदा द्वारा जल के अवशोषण एवं जल धारण क्षमता में वृद्धि के लिये निम्न क्रियाओं को किया जाना चाहिये –

- संपूर्ण कृषि क्षेत्र का उपयोग में लाना चाहिये।
- गीष्म ऋतु में खेतों की जुताई गहरी करना चाहिये जिससे मिट्टी की जल अवशोषण क्षमता बढ़े।
- जैवीय खाद, हरी खाद तथा फसल अवशेषों का उचित प्रबंध करना चाहिये, जिससे भूमि में लाभदायक जीवाणुओं में वृद्धि हो सके।

- ढालान वाले स्थानों में ढाल के विपरीत जुताई करनी चाहिये, जिससे पानी रुक सके।
- पानी का बहाव रोकने के लिये खेत के चारों तरफ में डंबंदी करना चाहिये।

### मृदा से जल हानि रोकना

पौधों को मृदा में उपस्थित जल पूर्ण रूप से प्राप्त हो सके इसके लिए आवश्यक है कि मृदा को वाष्पीकरण तथा वाष्पोत्सर्जन से बचाना चाहिये। इसके लिये निम्न उपाय आवश्यक हैं –

- खेतों से खरपतवारों को नष्ट कर देना चाहिये।
- फसलों की बुवाई पंक्तियों में करनी चाहिये।
- एक खेत में पौधों की संख्या औसत से कम रखना चाहिये जिससे वाष्परकाण कम हो।
- मृदा में नमी के संरक्षण तथा वाष्पीकरण को कम करने के लिए भूमि पर पॉलीथिन पेपर तथा रसायनिक अवरोध परत बिछाना चाहिये।

### मृदा जल का पूर्ण उपयोग

शुष्क कृषि क्षेत्रों में मृदा जल का समुचित उपयोग करने के लिये निम्न उपाय करना चाहिये—

- कम अवधि वाली फसलों का उगाया जाना चाहिये।
- ऐसी फसलों को उगाना चाहिये जो सूखा सहन कर सकें तथा जिनकी जड़े गहराई तक जाने वाली हों।
- उचित फसल चक्र को अपनाना चाहिये।

**मेंडू व नालियों में फसल बोना** - शुष्क क्षेत्रों में वर्षा बहुत कम होती है अतः ऐसे क्षेत्रों में वर्षा के पानी को नालियों में एकत्रित करके खरीफ की फसलों को नालियों में बोना चाहिये।

**खरपतवार नष्ट करना** - खेतों में उगने वाले खरपतवार मृदा जल व खनिज लवणों को अवशोषित करते हैं। शुष्क क्षेत्रों में इनकी वैसे ही कमी होती है अतः खरपतवार को नष्ट कर देना चाहिये जिससे ये जल और खनिज लवण पौधों को प्राप्त हो सके।

**शीघ्र पकने वाली फसलों का चयन** - शुष्क क्षेत्रों में शीघ्र पकने वाली फसलों का चयन करना चाहिये।

**फसल चक्र अपनाना** - ऐसे शुष्क क्षेत्र जहां पर साल में दो फसलें ली जाती हैं, वहां पर उचित फसल चक्र को अपनाना चाहिये। ऐसे क्षेत्रों में शीघ्र पकने वाली खरीफ की खाद्यान की फसल के बाद रबी की दलहनी फसलों को बोना चाहिये।

**शुष्क कृषि क्षेत्रों में जुताई या भूपरिष्करण क्रियाएँ** - खेतों की जुताई कृषि का एक महत्वपूर्ण भाग है। शुष्क कृषि क्षेत्रों में इसका अपना महत्व है जुताई तथा अन्य भूपरिष्करण क्रियाओं द्वारा शुष्क क्षेत्रों में न केवल जल का अपवाह रोकने एवं नमी को संचित करने में सहायता मिलती है बल्कि बीजों के अंकुरण एवं जड़ों को ठीक प्रकार से वृद्धि करने के लिए भी अनुकूल वातावरण प्राप्त होता है।

शुष्क कृषि क्षेत्रों में जुताई खरीफ व रबी के मौसम में अलग-अलग तरीकों से की जाती है।

1. खरीफ के मौसम में जुताई – शुष्क क्षेत्रों में खरीफ के मौसम में की जाने वाली जुताई अथवा भूपरिष्करण क्रियाओं में निम्नलिखित बातों

को ध्यान में रखा जाता है -

- रबी की फसल की कटाई के बाद मिट्टी पलटने वाले हल से खेतों की जुताई करके खुला छोड़ देना चाहिये, जिससे धूप में खरपतवार तथा हानिकारक कीट, फंगस आदि नष्ट हो जायेगा तथा भूमि में वायु संचार बढ़ जाये।
  - शुष्क क्षेत्रों में नमी कम होने के कारण दीमक का प्रकोप होता है अतः जुताई के अंत में खेत 15-20 कि.ग्रा. प्रति हेक्टर बी.एच.सी. या एल्डीन पाउडर मिला देना चाहिये।
  - खरीफ के मौसम में जुताई के बाद पाटा नहीं लगाना चाहिये।
  - खरीफ के मौसम की जुताई हमेशा ढाल के विपरीत दिशा में करनी चाहिये।
2. रबी के मौसम में जुताई - रबी के मौसम में शुष्क क्षेत्रों की जुताई करते समय निम्न बातों को ध्यान में रखना चाहिये-
- उन खेतों में जिनमें खरीफ के मौसम में कोई फसल बोई गयी हो। उनमें फसल की नपाई के बाद शीघ्र जुताई कर देना चाहिये।
  - रबी के मौसम में खेतों की गहरी जुताई नहीं करनी चाहिये।
  - अंतिम जुताई के समय दीमक के आक्रमण से बचने के लिये कीटनाशकों को प्रयोग करना चाहिये।
  - प्रत्येक जुताई के बाद पाटा लगाकर नमी को दबा देना चाहिये।

#### शुष्क कृषि के लिये फसलों का चयन

शुष्क कृषि प्राकृतिक वर्षा मृदा में उनस्थित नमी पर आधारित होती है अतः शुष्क कृषि में फसलों का चयन एक महत्वपूर्ण पहलू है इस प्रकार की खेती के लिये फसलों का चयन करना चाहिये जिनका जीवन चक्र छोटा हो और जिनकी जड़ें गहराई तक जाती हों। साथ ही पौधों में सूखा सहन की क्षमता हो।

हमारे देश में शुष्क खेती के लिये निम्नलिखित फसलों को उगाना लाभकारी होता है।

#### खरीफ की फसलें -

- धान - एन-22, टी.एन.-1, वाला, साकेत-3, रत्ना एस एम एल-32, पी एस-18, एच.एल-131
- मूँग - एस-8, आर एस-12, पूसा बैसाखी टी-44, एस एम एल-32, पी एल-131
- उर्द - टी-9, एस-1
- ज्वार - सी एच एस-1, सीएचएस-5, सीएचएस-6
- अरहर - यूटीए-5, 120, ए-571, प्रभात, अगेती पूसा, शारदा
- तिल - टी-4, टी-11, टी-13, प्रताप
- सोयाबीन - पंजाब-1, अंकुट, जे एस-73-44

#### रबी की फसलें -

- गेहूँ - कल्याण सोना, के-5, नर्वदा, सी-106, मुक्ता
- चना - सी-235, उज्जैन 21, उज्जैन 24, आर एस-10, आरजी-62, टी-1, टी-2, टी-6
- सरसों - वरुण, टी-54, टी-59, बी-54

- कपास - इन्दौर ई एल 156, डी आर-172, एस-72, एच-777, एच-999
- मसूर - पूसा-1-1, पूसा-1-5, पूसा-4, पन्त-209, पंत-406, ट्रा-36

#### शुष्क खेती में खाद व उर्वरकों का प्रयोग

शुष्क खेती में खाद व उर्वरकों के प्रयोग से फसलोत्पादन में वृद्धि की जा सकती है इनका उपयोग करते समय निम्न बातों का ध्यान में रखना चाहिये-

विभिन्न फसलों के लिए पोषक तत्वों की मात्रा	नाइट्रोजन	प्रति हेक्टर फासफोरस	पोटाशा कि.ग्रा. में
गेहूँ	80	30	20
चना	15	30	15
मसूर	15	30	15
सरसों	40	20	20
मक्का	80	40	30
ज्वार	80	40	30

तिल	40	30	20
सूरजमुखी	60	40	30

- उर्वरकों का उपयोग तभी करना चाहिये जब भूमि में नमी हों।
- जीवांश खादों को जमीन में डालकर अच्छी तरह मिला देना चाहिये।

आजकल शुष्क कृषि में खाद एवं उर्वरकों के अतिरिक्त विभिन्न प्रकार के अन्य रसायनों का भी उपयोग किया जाता है, जो पौधों को प्रतिरूपा परिस्थितियों में जीवित रहने में सहायता प्रदान करते हैं। इस प्रकार के कुछ रसायनिक पदार्थ इस प्रकार हैं-

#### वृद्धि अवरोधक पदार्थ

इस प्रकार के रसायनों के प्रयोग से पौधों की वृद्धि कम हो जाती है किन्तु उनमें पुष्प व फल तेजी से उत्पन्न होते हैं।

#### वाष्पीकरण अवरोधक पदार्थ

शुष्क क्षेत्रों में जल का वाष्पीकरण रोकने के लिये निम्न रसायनिक पदार्थों का छिड़काव पौधों के ऊपर किया जाता है। फिनाइल मरक्यूरिक, कार्बन डार्ड ऑक्साइड, डार्डयूरोन, एट्राजिन, हाइड्रोक्लीसल्फेट आदि ये रसायनिक पदार्थ पौधों के स्पेमेटा बंद कर देते हैं। जिससे जल का वाष्पीकरण रुक जाता है।

हमारे देश की जनसंख्या निरन्तर बढ़ती जा रही है परन्तु कृषि क्षेत्र सीमित है अतः वर्तमान के लिये यह आवश्यक हो गया है कि समस्त कृषि क्षेत्र पर खेती की जाये तथा कृषि की ऐसी विधियां विकसित की जायें, जिनसे अधिक से अधिक उत्पादन किया जा सके। शुष्क खेती, कृषि की एक महत्वपूर्ण व विकसित प्रणाली है। जिसके माध्यम से सूखा प्रभावित तथा कम वर्षा वाले क्षेत्रों में अधिक फसलोत्पादन किया जा सकता है। कृषि की इस प्रणाली के माध्यम से किसान भूमि व फसलों का उचित प्रबंधन

## From the Print Media

## NABARD for three-tier credit for rural areas : To start from regional rural banks, says chairman Thorat

*The Hindu, Friday, October 6, 2006*

**Mangalore** : chairman of the National Bank for Agriculture and Rural Development (NABARD) Y.S.P. Thorat is in favour of a three-tier credit flow to the rural areas with focus on micro-credit. The rural areas particularly rural cultivator families are not getting credit at the right time as well as in the right quantum making them largely dependent on unorganized sector credit.

Speaking to the Hindu after launching the Rural Habitat Development Scheme of the Sri Kshetra Dharmasthala Rural Development Project (SKDRDP) Dr. Thorat Said that despite the efforts of the government the credit inflow to rural area was far from satisfactory. 51 per cent of the people in rural areas do not get any credit from the organized sector of which 85 percent of the farmers are small holders, which makes it even more difficult for the system to reach them credit.

The organized credit system can reach only 23 percent of the farmers, which was not something that could be termed 'healthy' Dr. Thorat stated.

### Infused Credit

Stating that the NABARD and the government has infused credit into the system of small holdings in Maharashtra where most of the farmer suicides were taking place, he said the 'medicine' takes some time to achieve its full 'effect' and the people should have patience and faith in the new credit system for rural development.

Though it was a challenge for the NABARD to reach credit to 51 percent of the farmers in the country, NABARD had the resources, willingness and machinery to deliver it.

The three tier 'effect' should start from the Regional

Rural Banks (RRBs) which have well carved our 'command areas' and functions, the second credit system already is in place in the cooperative sector and at the top end was the commercial banks which can play a big role in stabilizing credit flow.

He said the task appears to be daunting but 'to extend' 'formal credit' to 51 per cent of the rural areas, NABARD will now aim at synergising the flow through various levels of the banking industry. To arrive at a full credit flow to rural areas the industry should take a 'dis-aggregated' look at the need for credit in rural areas he added.

### Meaningful planning

He said the NABARD was looking at 'meaningful district level planning in agriculture, non-farm activity and development of infrastructure in the rural areas.

Stating that the NABARD has studied the model of rural development and farming development and farming development by Andhra Pradesh Dr. Thorat said he had traveled in the naxal infested areas of the state particularly Mehbubnagar and found out that the model works in perfect synergy with the community, NGOs and the government agencies.

### Basic facilities in place

The level of involvement of people had brought in many basic facilities such as drinking water, electrification, road and many other facets of life, which were absent in the past.

He said the NABARD would like to empower the people in the interior areas with their participation.



## "Connectivity, the key to empowering rural India"

*The Hindu, Saturday, July 29, 2006*

Infrastructure had to be enhanced for information revolution to reach villages: Modi

Digital inclusion of the rural population and connectivity were the key to empowering rural India, speakers at the inauguration of the Third Covention of the National Alliance for Mission 2007: Every village a Knowledge Centre, said on Friday. The Convention was organised by a consortium of stakeholders with representation from government, corporation academic and NGO institutions.

Rural infrastructure had to be enhanced for the information revolution to reach villages, Gujarat Chief Minister Narendra Modi, said. While horizontal connectivity was needed between villages to harness and share local resources and best practices, vertical connectivity was needed at the administrative level. The gujarat Government had announced a financial reward of Rs. one crore for small IT companies that set up ventures for rural development he panchayati raj representatives and should be located in gram panchayats, Union Panchayati Raj Minister, Mani Shankar Aiyar, said. The country had a total of two and half lakh local bodies with 32 lakh elected representatives, Links had to be created between them and the information and communication technology (ICT) revolution, he added.

The convention would examine how to take connectivity from the block/taluk level downwards to strengthen rural emplyment and the sarva siksha Abhiyan movement, Professor M.S. Swaminathan, chairman of Mission 2006, said.

### Support group

An international support group had been formed to help the mission in its rural connectivity project, Ravi Venkatesan, chairman, Microsoft India, said.

One of the hurdles faced was the lack of locally relveant, affordable content. At present, four concepts were emerging for such projects, viz the government corporate, private entrepreneurship and public-private partnership models, he said.

Tamil Nadu was in the fore front in taking ICT to the

villages, C. Chandramouli, Secretary, Information Technology department, Government of Tamil Nadu, Said Around 6,500 panchayats in the State had already been given the necessary hardware and self-help groups were being trained in computer operations. A 'connectivity backbone' at the taluk/ block level would be ready by December this year. Government services would be offered through rural IT kiosks to make them sustainable. A special purpose vehicle was in the offing to enable cross-subsidy of the operations by offering commercial applicaitons, he added.

Three important things that could be delivered through ICT were educaiton, health services and livelihood options, Ashok Jhunjhunwala, professor, IIT Chennai, said. Problems still existed in inadequate power supply and lacking of entrepreneurial training, he added.

Francoise Binder, Country head, Swiss Agency for Development and Co-operation and Jocelyne Josiah, advisor to UNESCO, also participated. A technology pavilion showcasing village-oriented technology in novations was also launched.

Microsoft India and International Development Research Centre, Canada, have jointly launched a rural innovation fund to enable vendors in small towns to create software solutions for the needs of rural commnities, Mr. Menkatesan later totld reporters.

A Seed capital of \$2,00,000 had been put up and a committee will be formed to formulate guidelines. The fund will also include scholarships and awards.

### Protest against Modi

A minor commotion ensued during the convention was on when a women member in the audience, who was later identified as a member of the IIT faculty, protested against Mr. Modi's presence. "We oppose Mr. Modi speaking on knowledge for villages." she said walking up to the dais, holding a placard and staging a walk-out.

Subsequently, police personnel tightened the security cordon around the venue, leading to several reporters and invitees being denied entry into the hall until Mr. Modi left.



## दस्तखत से आगे भी तो बढ़ें

नवभारत टाइम्स, 10 मार्च, 2006

कुछ माह पहले बिहार में एक अध्यादेश जारी करके पंचायतों के तीनों स्तरों पर महिलाओं के लिए पचास प्रतिशत आरक्षण का प्रावधान कर दिया गया था। सरकार ने अपनी इस कारवाई को क्रूरतिकारी कहा था। उसका कहना था कि संविधान में कम से कम एक तिहाई सीटों का महिलाओं के लिए आरक्षित करने की बात कही गई है। देश के सबसे पिछड़े राज्यों में से एक माना जाने वाला बिहार देश का पहला ऐसा राज्य है, जहां महिलाओं के लिए पंचायतों में आरक्षण सीमा पचास प्रतिशत है।

जहां तक पंचायतों में महिलाओं के प्रतिनिधित्व का सवाल है, सन् 2004 में कम से कम नौ ऐसे राज्य थे, जहां 33 प्रतिशत से अधिक स्थान महिलाओं के पास थे। केरल में तो यह प्रतिशत 57.24 था। असम में भी यह 50 फीसदी से ज्यादा है। 33 प्रतिशत से अधिक वाले राज्यों में आंध्र प्रदेश, छत्तीसगढ़, गुजरात, कर्नाटक, तमिलनाडु, यूपी और बंगाल भी शामिल है। निश्चित रूप से यह अच्छी स्थिति मानी जानी चाहिए। देश में महिला सशक्तीकरण का यह एक आकर्षक विज्ञापन हो सकता है। बहु स्पीचपंचायतों में महिला प्रतिनिधियों ने काफी अच्छे-अच्छे काम भी किये हैं। लेकिन इस सशक्तीकरण की एक सचाई यह भी है कि देश में ऐसी अनेक पंचायतें हैं, जहां महिला पंचों का काम सिर्फ पति द्वारा बताई गई जगहों पर हस्ताक्षर करना भर है। ऐसा ही एक उदाहरण हाल में सामने आया। राजस्थान के काकरवा गांव में जव सोहनी देवी को सरपंच चुना गया, तो महिलाओं को लगा था, अब उनके दिन फिरेंगे। पर यह उनका सपना भर था। सोहनी देवी सरपंच तो बन गई, पर सरपंची उनके पति भूर सिंह की ही चलती थी। जहां पति कहना था, सोहनी को हस्ताक्षर करने पड़ते। हां, चुनाव से पहले भूर सिंह न सोहनी को हस्ताक्षर करना अवश्य सिखा दिया।

हस्ताक्षर की इस बात में मुझे टीवी पर दिखाया जाना वाला एक विज्ञापन यादा आ गया। इस विज्ञापन में एक ग्रामीण महिला स्लेट पर अपना नाम लिखती है – कमला। मैं जब भी साक्षरता का प्रचार करता यह विज्ञापन देखता था तो मुझे लगता था, कमला की साक्षरता अपने नाम से आगे कब बढ़ेगी। कुछ-कुछ वैसा ही अहसास मुझे सोहनी देवी के हस्ताक्षर कर सकने वाली बात पढ़ कर हुआ। महिला सशक्तीकरण के नाम पर हमने उन्हें सिर्फ हज़ताक्षर करना ही सिखाया है, हस्ताक्षर के ऊपर लिखी जाने वाली इबारत पर तो किसी भूर सिंह का ही अधिकार है। इसी का परिणाम है कि समूची साक्षरता और समूचे सशक्तीकरण के बावजूद अधिसंख्य गांवों की अधिसंख्य महिलाएं आज भी सदियों पुराने रीति-रिवाजों के बंधनों में जकड़ी हुई हैं।

काकरवा को सरपंच सोहनी देवी की बेटी का नाम रेखा है। पांचवीं कक्षा में पढ़ती है रेखा। अब आगे नहीं पढ़ पाएगी। स्कूल से लौटते हुए गांव के असली सरपंच, उसके पिता ने उसे एक लड़के के साथ देख लिया था। इस 'अपराध' के लिए उसे क्षमा करने का कोई प्रावधान गांव की

परम्पराओं-रूढ़ियों में नहीं है। और इस बारे में सरपंच सोहनी का क्या कहना है? उसका कहना है कि 'बेटी को और पढ़ाने से भी क्या फायदा। आखिर उसे रोटियां ही तो पकानी हैं। बच्चे की पालने हैं।' समाचार के अनुसार इसके साथ ही सोहनी देवी ने यह कहना भी जरूरी समझा कि 'गांव की सरपंच होने के नाते मुझे उदाहरण भी तो पेश करना है।' उदाहरण इस बात का कि वह गांव के रीति-रिवाजों को मानती है; कि लड़कियों का असली काम बच्चे पालना है। लड़के के साथ हंसने-बोलने के अपराध में बेटी का स्कूल छोड़वाने वाली इस सरपंच ने यह भी बता दिया है कि इक्कीसवीं सदी के भारत में गांव आधुनिकता से कितनी दूर हो सकते हैं।

सवाल सिर्फ किसी एक गांव या एक महिला सरपंच का ही नहीं है, सवाल इस मानसिकता का है, जो भारतीय समाज को पीछे धकेलने में लगी है और सवाल उस यथार्थ का है, जो आगे बढ़ने के हमारे दावों को अंगूठा दिखा रहा है। संविधान में महिलाओं को बराबरी का अधिकार देना कम महत्वपूर्ण नहीं है। अमेरिका और इंग्लैंड जैसे देशों में तो उन्हें यह अधिकार पाने के लिए सालों संघर्ष करना पड़ा था। और फ्रांस की क्रांति के मसीहा रूसों का तो मानना था कि महिलाओं के लिए राजनीति वर्जित है। इसकी तुलना में हमारे महात्मा गांधी का कहना था, 'जब तक महिलाओं को वे सारे अधिकार नहीं मिल जाते जो पुरुषों को मिले हुए हैं, तब तक हमें समझना चाहिए कि भारत आंशिक पक्षाघात से ग्रस्त है।' सिद्धांततः आज हम इस पक्षाघात के शिकार हैं। हमारा संविधान महिलाओं को बराबरी का अधिकार देता है। पंचायतों में तीस से पचास प्रतिशत आरक्षण है उसके लिए। हमारी राजनीति में महिलाएं शीर्षस्थ पदों पर हैं। हर क्षेत्र में भारत की महिलाएं अपनी क्षमता का परिचय दे रही हैं। लेकिन सन् 2006 के भारत में सोहनी देवी भी एक सचाई है और रेखा भी। सोहनी देवी सरपंच होते हुए भी सरपंच नहीं है और रेखा उस पिता के निर्णय को मानने के लिए बाध्य है, जिसे बेटी का किसी लड़के से बात करना गवारा नहीं है। यह अकेला उदाहरण नहीं है इस तरह का हमारे देश में।

कुछ अरसा पहले गुजरात और तमिलनाडु में 'हस्ताक्षर करने वाली सरपंच' के उदाहरण सामने आए थे। सच तो यह है कि हम आज भी महिलाओं को दूसरे दर्जे का नागरिक समझने वाली मानसिकता में जी रहे हैं। गांधी ने कहा था, जब तक बेटी के जन्म का भी वैसा स्वागत नहीं होता, जैसा बेटे के जन्म का होता है, हम पूरी तरह सभ्य नहीं होंगे। भ्रूण हतयाएं और लड़के-लड़कियों के अनुपात का बढ़ता अंतर हमारी 'सभ्यता' का एक चेहरा है और महिलाओं को अधिकार देकर भी उन्हें अधिकार न देने की हमारी मानसिकता हमारी 'सभ्यता' का एक और चेहरा है! बदलनी चाहिए यह स्थिति, लेकिन यह तभी बदलेगी जब सोहनी देवी और रेखा चाहेगी। कब चाहेगी वे इस स्थिति को बदलना? कमला को सिर्फ हस्ताक्षर करना



## बंद हो हमदर्दी का यह नाटक

नवभारत टाइम्स, 23 मार्च, 2006

महाराष्ट्र की राजनीति में अपनी अलग जगह बनाने की कोशिश में लगे राज ठाकरे ने राज्य के किसानों को एक सपना दिखाया है— वे उन्हें जीन्स पहने, ट्रैक्टर चलाते हुए देखना चाहते हैं। जिस दिन उन्होंने यह बात कही, उसी दिन के अखबारों में एक खबर छपी थी, किसानों को बैंकों से मिलने वाले ऋण के बारे में। इसमें बताया गया था कि किस तरह बैंक खेती के नाम पर किसानों को मोटर साइकिलों के लिए ऋण दे रहे हैं और किस तरह किसान ऋण के जाल में फंसते जा रहे हैं।

देखा जाए, तो किसानों के जीन्स पहनने और मोटरसाइकिलों से खेत में जाने के बीच कोई सीधा रिश्ता नहीं दिखता और इन दोनों बातों में गलत भी कुछ नहीं है। दोनों किसानों को खुशहाली से जुड़ी हैं, लेकिन इस खुशफहमी के पीछे का सच यह भी है कि किसानों की बदहाली के बारे में देश गंभीरता से नहीं सोच रहा। पिछले एक अर्से से महाराष्ट्र, आंध्र और पंजाब समेत कई राज्यों से किसानों की आत्महत्याओं की खबरें आ रही हैं। सरकारी आंकड़ों के अनुसार अकेले महाराष्ट्र में अब तक 1402 किसान आत्महत्या कर चुके हैं।

एक तरफ तो किसान ऋण न चुका पाने के कारण आत्महत्या कर रहे हैं और दूसरी ओर बैंक कम दरों पर किसानों को वाहन ऋण देने की घोषणा कर रहे हैं। जिस यवतमाल जिले में साल भर में सौ से ज्यादा किसान आत्महत्या कर चुके हैं, वहां दुपहियों के लिए सबसे ज्यादा ऋण बंटता है। नैशनल सौंपल सर्वे ऑर्गेनाइजेशन द्वारा किए गए एक अध्ययन के अनुसार यवतमाल में किसानों पर प्रति व्यक्ति कर्जा पचास हजार रुपये है! जिस तरीके और गति से दुपहियों के लिए ऋण बांटे जा रहे हैं, उसे देखते हुए इस आशंका से इनकार नहीं किया जा सकता कि किसान मुसीबत में फंस सकते हैं।

लेकिन न किसान इस बात को समझ पा रहा है और न ऋण देने वाले उसे समझने की जरूरत समझ रहे हैं। हाल के वर्षों में लगभग बीस हजार किसानों की आत्महत्याएं भी संअंधित वर्गों और सरकार को यह नहीं समझा पाई कि जीन्स पहनने और बाइक पर चलने से ही खुशहाली नहीं आती जाती। हमारे राजनीतिक दल और सरकारें किसानों के प्रति हमदर्दी जताने में तो पीछे नहीं रहते, लेकिन इस बारे में सोचने की आवश्यकता कोई नहीं महसूस कर रहा कि किसानों को ऋण के जानलेवा जाल से बाहर कैसे निकाला जाए।

बरसात नहीं हो रही। आंध्र प्रदेश के मेड़क जिले में ये शब्द ने जाने कितने सालों से बोले जा रहे हैं। तीन साल पहले वहां के एक किसान ने बोरवेल के लिए साहूकार से कर्ज लिया था। पानी नहीं निकला। उसने और ऋण लिया। चार जगह नलकूप खोदने की कोशिश बेकार गई। पानी लगातार नीचे ही नीचे जा रहा है और ऋण की रकम लगातार बढ़ती जा रही है। नलकूप के लिए ऋण। बीज के लिए ऋण। खाद के लिए ऋण...

किस्त न चुका पाने के कारण बैंकों के दरवाजे इनके लिए बंद होते जा रहे हैं। सिर्फ साहूकार का दरवाजा बचता है। और ब्याज के बारे में साहूकार का किसी का नियंत्रण नहीं है। वित्त मंत्री लाख आश्वासन देते रहें कि किसानों को उचित दरों पर ऋण दिया जाएगा, पर सचाई यह है कि जब तक किसान को ऋण के जाल से मुक्त नहीं किया जाएगा, वह मरता रहेगा। और यह हमारी त्रासदी है कि किसान का जीवन नहीं, किसान की मौत खबर बनती है। जिन्हें ध्यान देना चाहिए, उनका ध्यान खींचने के लिए किसान को मरना पड़ रहा है। इसके बाद भी समस्या के समाधान के लिए दवा पत्तों पर छिड़की जा रही हैं, जड़ों पर नहीं।

जरा सोचिए, एक समय था जब किसान बीज बचाकर रखते थे। अब नई तकनीक आ गई है। हाइब्रिड बीज आ गए हैं। वे सुरक्षित नहीं रखे जा सकते। पहले बैलो का गोबर खाद की आवश्यकता को एक हद तक पूरा कर देता था। अब किराये पर ट्रैक्टर लेना सस्सता पड़ता है, इसलिए किसानों के दरवाजों पर बंधे 'हीरा-मोती' कम दिखाई देते हैं। रासायनिक खाद खरीदने के लिए पैसा चाहिए, दवाओं के लिए भी। सरकारें मदद की कितनी भी बातें करती रहें, लेकिन सच यह है कि विश्व बैंक और मुद्रा कोष की शर्तों के चलते किसानों को मिलने वाली सब्सिडी लगातार कम हो रही है। पहले बाजार स्थानीय जरूरतों-स्थितियों से संचालित होते थे, अब वैश्विक कीमतें किसान को अच्छी-भली फसल का लाभ उठाने से भी वंचित कर सकती हैं। सरकारें अब भी फसलों की खरीदी कीमत तय करती हैं, लेकिन छोटे किसानों को तो स्थानीय साहूकारों की शरण में ही जाना पड़ता है। कुछ तो इसलिए कि उन्हें पैसा तत्काल चाहिए होता है और कुछ इसलिए कि कर्जा चुकाने की एक शर्त यह भी होती है।

सत्ता में आने के बाद प्रधानमंत्री मनमोहन सिंह ने किसानों की मदद के लिए 'नई पहल' का वादा किया था। अब तक यह पहल भाषणों और योजनाओं में ही दिख रही है। बैंकों से ऋण दिलाने की व्यवस्था करना समस्या का आंशिक हल है। असली हल तो ऋणमुक्त व्यवस्था स्थापित करना है। मदद की जरूरत छोटे और मझोले किसानों को है। उन्हें साहूकारों के चंगुल से ही नहीं बचाना है, वैश्विक व्यवस्था के खतरनाक प्रभावों से भी मुक्त करना है। बड़े किसानों के लिए सब्सिडी निश्चित रूप से गैरजरूरी है, लेकिन छोटे किसानों को इससे वंचित करने का मतलब उनकी विवशताओं को बढ़ाना ही है। किसी न किसी सरकार को साहस दिखाना हो होगा शरद पवार और अमिताभ बच्चन जैसे 'किसानों' को कृषि आय पर टैक्स लगाने का, ताकि किसी होरी ही जान बचाई जा सके। हमारा होरो जीन्स पहने ट्रैक्टर से खेत जोते, बाइक पर चढ़े, ये सब अच्छी बातें हैं, लेकिन पहले यह जरूरी है कि होरी को आत्महत्या करने से बचाया जाए। जब तक किसानों को आत्महत्या को राष्ट्रीय त्रासदी के रूप में नहीं देखा जाएगा, जब तक इसे व्यवस्था की विफलता का उदाहरण नहीं माना





## Messages



These books are very useful and consists more detail of environmental eco-friendly matters

*V. Denees Maladas (Tamil Nadu)*



Kindly send your ENVIS newsletter on Panchayati Raj and Environment "PANCHAYAT" for our Kendra. We are ready to pay if any fee is required for the same.

*P. Alegesan*



"PANCHAYAT" special issue is very good for NGO sector related to environmental Education.

*P.K.Chak (U.P.)*



This megazine is very useful for social workers. The writeups are very informative

*Dr. B.C. Srivastav (U.P.)*



We find your newsletter very useful

*Ms. Suman Sharma, Delhi*



I find your articles very knowledgeable. Please increase the number of pages of the newsletter.

*Santwana Kumari, Aligarh*



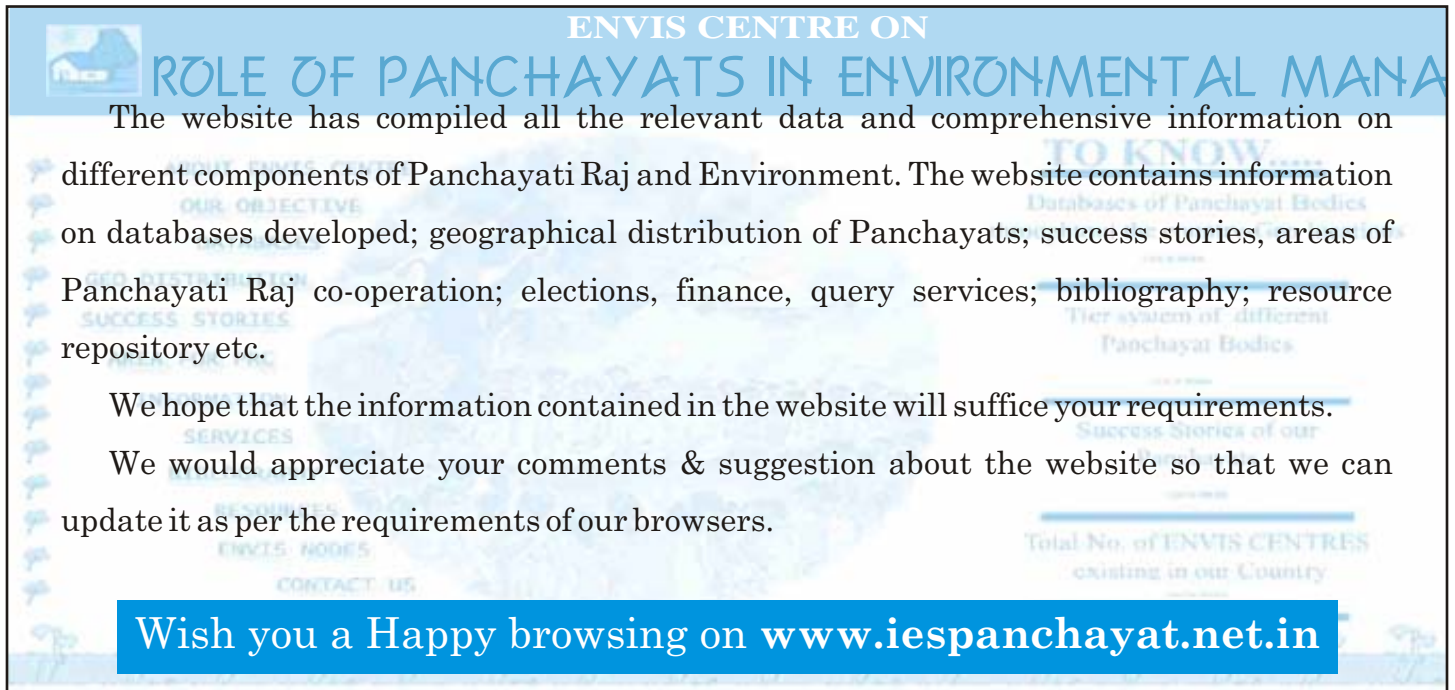
Recently I have read your esteemed newsletter "Panchayat Raj and Environment" This megazine was found to be improving my knowledge and also it gives lots of more information with regard to Social Community.

*P.J. Vesu Nesa Joi Singh, (Chennai, Tamil Nadu.)*

# Role of Panchayats in Environmental Management

ENVIS Newsletter

## Glimpse of the Website [www.iespanchayat.net.in](http://www.iespanchayat.net.in)



ENVIS CENTRE ON  
ROLE OF PANCHAYATS IN ENVIRONMENTAL MANAGEMENT

The website has compiled all the relevant data and comprehensive information on different components of Panchayati Raj and Environment. The website contains information on databases developed; geographical distribution of Panchayats; success stories, areas of Panchayati Raj co-operation; elections, finance, query services; bibliography; resource repository etc.

We hope that the information contained in the website will suffice your requirements.

We would appreciate your comments & suggestion about the website so that we can update it as per the requirements of our browsers.

**Wish you a Happy browsing on [www.iespanchayat.net.in](http://www.iespanchayat.net.in)**

The Centre invites for Publications :

- Reports on Panchayati Raj (specially related to environmental management).
- Short report on seminars/workshops on the related topics are also invited. Those found suitable will be published in the newsletter.
- Articles for the newsletter "Panchayat" are invited.

### Forthcoming Events

- **National Conference on Environmental Education**

*Date : July, 2007*

*Venue : Goa*

*For detail log on to [www.environmentevents.org](http://www.environmentevents.org)*

#### Book Post

*Please return, if undelivered :*

**Indian Environmental Society**

U-112 (3rd Floor) Vidhata House

Vikas Marg, Shakarpur

Delhi - 110092 INDIA

**Phone:** 22450749, 22046823, 22046824 **Fax:** 22523311

**E-mail:** [iesenro@vsnl.com](mailto:iesenro@vsnl.com)

**Website:** [www.iesglobal.org](http://www.iesglobal.org) ● [www.iesenvis.nic.in](http://www.iesenvis.nic.in) ● [www.iespanchayat.net.in](http://www.iespanchayat.net.in)

To \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

## शौचालय निर्माण के लिए ग्राम पंचायतों को धनराशि निर्गत

राष्ट्रीय सहारा, शुक्रवार, 11 नवम्बर, 2005

संपूर्ण स्वच्छता अभियान के तहत शौचालय बनवाने के लिए ग्राम पंचायतों को नौ लाख चौतीस हजार पांच सौ रुपये की राशि भेजी गयी है। साथ ही 16 गांवों में बहुउद्देश्यीय पंचायत भवन भी बनाए जाएंगे। इनके लिए 90 प्रतिशत धनराशि सरकार से अनुदान स्वरूप दी जाएगी। शेष राशि की व्यवस्था ग्राम पंचायतों को अपने संसाधनों से करनी होगी। यह जानकारी आज यहां जिलाधिकारी संतोष कुमार यादव ने दी।

श्री यादव ने बताया कि गांवों में शौचालय बनाने के लिए विभिन्न विकासखंडों के माध्यम से ग्राम पंचायतों को नौ लाख चौतीस हजार पांच सौ रुपये की धनराशि भेजी गयी है। इन गांवों में कुल 623 शौचालय बनाये जाने हैं। उन्होंने बताया कि रजापुर विकासखंड में 40, सिंभावली में 68, हापुड में 275, धौलाना में 200 एवं गढ़ विकासखंड में 40 शौचालय बनाए

जाएंगे। सभी शौचालय ग्रामीण अंचल में बनाये जाएंगी। संपूर्ण स्वच्छता अभियान योजना के तहत गरीबी रेखा से नीचे जीवनयापन करने वाले परिवारों को व्यक्तिगत शौचालय बनाने के लिए डेढ़ हजार रुपये की राशि सरकारी अनुदान के रूप में दी जाएगी। इन परिवारों के सापेक्ष ऐसे प्रोत्साहन राशि दी जाएगी जो गरीबी रेखा से ऊपर है। जिला पंचायत अधिकारी बीबी सिंह ने बताया है कि साल विकासखंडों के 16 गांवों में बहुउद्देश्यीय पंचायत भवनों का निर्माण कराया जाएगा। इसके लिए प्रत्येक भवन के लिए निर्माण लागत ढाई लाख रुपये सरकारी अनुदान के रूप में दी जाएगी। शेष राशि का इंतजाम ग्राम पंचायतों को अपने संसाधनों से करना पड़ेगा। उन्होंने बताया कि सभी ग्राम प्रधानों व ग्राम विकास अधिकारियों को पंचायत भवन शीघ्र बनाने के लिए निर्देश दिये गये हैं।





# ROLE OF PANCHAYATI RAJ INSTITUTIONS IN DRINKING WATER MANAGEMENT

*Compiled by Indian Environmental Society, New Delhi*

India is the second most populous country in the world. It has about 2.45% of the world's land area, 17% of the population and 4% of its water resources—yet water is an increasingly scarce resource in many of the states. Flood and drought are both common throughout the country. Lack of safe drinking water has been identified as a major cause of sickness and death especially of the children. Therefore rigorous efforts need to be made by all to sustain, safeguard and provide drinking water to the people. Community has to be mobilized and sensitized to save India from a water scarce country to a water resource country. This is possible if we learn from our traditional water resource management and harvest the knowledge and transfer to the modern local self-governments. The Panchayati Raj institutions (PRIs) are increasingly being recognized as the cornerstones of people centered and self-reliant village development programmes. Therefore PRIs can play a major role in managing and maintaining drinking water supply in the villages.

The PRIs have come to be recognized as appropriate units to involve people and enable them to participate in activities such as motivating and educating the community in preserving and managing water resources, providing and managing drinking water, monitoring, evaluating and managing the common property resources. These bodies can be involved directly in not only providing infrastructure for operation and maintenance of dug wells, hand pumps and other drinking water sources but also in safeguarding the traditional water sources and managing it through community effort.

## What is the reality now? Which way we should move?

As the population doubled, the demand for food, industries, shelter has also increased many folds. The increase in water demand, industries, industrial effluents, water source polluted flash floods and perennial floods caused havoc in low lying areas adding fuel to the already affected water systems. Any programmes formulated at the top would take time to reach the

targeted audience as these plans and technologies require participation from the community because these technologies are not user friendly which sometimes affects local fauna and flora.

## Water a common property resource?

Like air water is a common property resource. Every body has the right and responsibility to use and sustain it. This right starts at very micro level—household level, street, villages block district-state, interstate National and regional and international. Therefore we should involve the community at each level to use and sustain the water resources for our better quality of life.

## Role of Panchayati Raj Institutions in Water Resource Management including drinking water

The Government at the center shall suggest ways and means but the people at the village level must realize the ways and means to their way of life to get better quality of life. Therefore the protection and conservation of the water resources must go hand in hand with the basic minimum needs. Any exploitation of any of these will have adverse effect in the long run. Water is one of the very scarce resources, which requires conservation and protection by the user groups.

Many Panchayats have been doing significant work in the area of basic minimum services like water shade management, rainwater harvesting and safe drinking water supply. Further more, it has been realized that unless all the Panchayati Raj (PRIs) namely, Gram Panchayats, the Panchayat Samiti and the Zilla Parishad are involved actively in delivery of basic services to the rural populations in the country, nothing substantial can be achieved in this field.

The PRIs can be involved directly in not only providing infrastructure for operation and maintenance of dug-wells, hand pumps and other drinking water sources but also safeguarding the traditional water sources and manage the schemes through community effort as our ancestors did in many parts of the country. The panchayat at the Zilla, Taluka and Gram Panchayat level can play a significant role.

The PRIs are recognized as people centered self-government agencies to implement many important activities such as water supply, sanitation, public health, rural housing, and maintenance of community assets, are some of the activities, which have a direct impact on health of the community. Therefore the PRIs shall play a

The village Panchayat should be concerned more with the village level activities such as

- ❖ To create awareness about the collection, storage, handling and consumption of safe drinking water.
- ❖ To create awareness in the community about sanitary

